

湖北省政府建設廳

中華民國

年

月

日

止起

興山縣長呈賁意見



第

類第

項第

目第

號

01106

次

本

1

湖北省政府建設廳

總類

3

95

清文

10 9 8 7 6 5 4 3 2 1

本署共文

件附件

件

湖北省档案馆

由年月日
24876
附件共件
附件共件

金華

業務組 楊厚明

金融組

中華民國二十九年十二月廿四日

移送由各組
及本廳各
科傳閱後
存查

鄧炳
李漢章

功報

訓令

二十九年十二月二十日省秘一施宗第一二二零四號
湖北省政府

由 據興山縣縣長石凌士呈請意見書摘抄有關各件令發參攷由

(一) 據興山縣縣長石凌士二十九年十一月五日興智秘字第九四四號呈請遵令就平

日所討與實地體察所得，依原指示之軍事政治及社會經濟之範圍，擬具

當前抗建要務意見書，呈請鑒核。

(二) 所陳各節頗中肯綮，除指令嘉勉並分抄本府各廳處及有關機關外，特備

抄有關各件，令發參攷，並仰對於原意見書內已項關於政治第五條特加注

意。

石令

建設廳

附錄抄原意見書乙項關於政治者第一節第五條及第四項關於社會經濟者第一節第五條

主席陳誠

監印高九勳
校對徐肇隆

抄原意見去乙項關於政治者第一節三節五條及丙項關於社會經濟者第一

一、第二兩條

一、實行政治節制：按我以來政治上浪費現象，迄未稍減，不必要之機關，依然存在，不必要之人員，依然設置，不必要之公文手續，依然採用，虛糜公帑，虛糜人力與時間，茲就省縣兩方面實情，略加說明：(甲)省方面：防空司令部，似可歸併軍管區或保安處，防空指揮部，似可歸併區保安司令部，省有地方行政幹部訓練團，縣有訓練所，自又有訓練班，此一級之人員訓練，似可歸併到省，或歸併到縣，(乙)縣方面：縣政府過去辦理兵役，僅有一科，月支經費一百元，現成立國民兵團，其工作並不較前有何特色，而月支經費竟達一千二百餘元之鉅，稅收最近由縣政府割出，成立稅務局，每月耗去經費一千四百至

一千六百元。而所辦之事，仍與各縣政府第二科所辦者無異。縣政府會計主任根本無所事事。此等機關與人員，決非必要，即要亦決不必以此之龐大組織。兩省政府此次舉辦急賑，組織大規模急賑隊，時僅兩月餘，以興山論，猶不見急賑隊之踪影。若當時由省府派一委員下縣，監督縣長核實善款，則不但省人省錢，且難民必可担保早日領得實惠。而各級機關人員全部精力，十二八九消耗在公文紙片上，機關愈大，文墨之士愈多，而所製成之一切公文，愈是空洞不切實際。下級機關奉到此類公文，不遑再行有涉抗命之嫌，連辦實苦于環境不能容許。祇念等因奉此，遂特下去，徒增檔案之負擔而已。依估計省政府一宗公文發出，經過專員公署縣政府，巨署，三級到縣，保連擬稿核稿劃行，裝封紙張，筆墨，油印郵寄，等費之材料費，共約需國幣十元以上。今後亟須計

對上述種種實情，力求節約，用嚴格撤併間數機關，裁汰冗員，一個機關要
有真正決不可少之正常工作，一個人員要有真正決不可少之正常職務，行
政效率之提高，不在機關之多，而在層層能負責，不在人員之多，
而在個個能盡職，山切實促進政治軍事化，一切機關行文，悉仿照軍隊格
式，用命令緊急命令、通告、訓令、指令、報告、緊急報告、代電等類，用口見
山，力求簡單明瞭，除若干有關財政性讀之文件外，其餘一概免除繁冗詞
句，煩重手續，此事似應由省府研訂劃一辦法，與格式、通令全省遵行。
兩級機關似應奉用人不疑，疑人不用之主旨，尤其省政府對於縣長既
經考慮派定，即仍其放手作去，不必多所牽制，任何委辦之件，只計其效
率實施手段為何，方法如何，由其自由採用可也。

三、確立人事制度、我國政治進步之遲鈍、或有根本尚未進步者、此中癥結、為其謂為無法治、毋寧謂為無治人、有政府今後對於全省人事、似應有通盤籌劃、並切實確立其制度之必要、申教育與行政密取聯繫、政府需要某種幹部、便創辦某種學校、或于學校中增設某種部門、某種人員需要若干、即招收學生若干、此種實用人材、絕對授以實學、不尚空洞學理、所有學生一律學從所用、決不准學農業者辦工廠、學工業者辦行政等、等不合理的現象、逐步達成專家政治、(一)保障職業、各種各級公務員應一律由政府明令予以保障、同時責成各公務員要以公務為其終身職業、既不准主官隨意撤換、亦不准私人隨意遷就、只准聽政府調遣、(二)優良待遇、此不在薪俸之厚、而在上下級相差、不遠、公務員應一律核算年

資加新晉級，甲機關調往乙機關，俸給仍同，並對奇特之士，予以超遷之機。
會中注重實際經驗，當縣長者必須任過鄉長，當民政廳長者必須任過縣
長，幹類推，庶能真正瞭解下屬之困難，瞭解人民之痛苦，一切措施，纔能真
正合乎實際環境之需求，故森嚴紀律，公務員如有瀆職貪污違法殃民者，
不論官階大小，一律依其情節，予以撤職禁閉以至死刑之處分，緣上種種
省政府銓叙處似應迅速成立，與公務員懲戒委員會及監察使一同加緊工
作，秉公處理人事問題。

五、統一領導意旨：省政府各廳處，過去指示工作或規定事項，常有未
曾取得確實聯繫者，表異同，致下級奉行時不免感受無所適從之苦，緣
省政府既早經令署辦公，一切似以府令行文為宜，即依法令所許，各廳處

在其主管業務得單獨下令，亦似應與有關廳處先行會商一致辦法。尤其財政方面，不然某廳處飭辦之件，指定由支經費，而財政廳尚不預聞往往事情辦了，案懸難決，致公私交困。

丙項一、發展合作事業：我國散漫農村所產生之散漫農村經濟，祇有用合作方式加以組織，纔能產生抗戰建國之偉大力量。最近行政院頒佈縣級合作社組織大綱，奉省府令中中交農四部及農本局聯合合作貸款又已商妥二千萬元，此時正好推廣各縣合作事業。省政府建設廳似應從速擬頒推廣各縣合作社實施計劃，並交各縣切實遵辦，並予以實際技術上之指導。一面發動組織省縣兩級合作事業協會分支會，以民眾團體輔助政府積極推行，建立合作基礎後，民眾組訓工作亦將于此可以得到具體之功效。

縣級合作社實施
辦法已飭屬遵辦

縣長

對合作事業，深具熱忱與信心，奉縣府三次行政會議，曾親擬戰時農村經濟建設計劃，純依合作方式以爲進行，又親擬新制實驗鄉實施計劃，亦特別注重合作事業之發展，上述兩案，俱經提交大會討論通過，並已分案專報省政府，如蒙核准，興山之政治經濟教育等等，必可于此求得相當之解決。

二、加強統制經濟：在此戰時各種經濟事業，不論生產消費運銷任何一方面，都應予以強力之統制，若長此保留自由狀態，難免不發生通貨膨脹，茲分別另爲說明如左：

甲、生產統制：國防工業及若干輕工業，已在政府統制計劃中，茲僅論農村生產，吾人此時最感受痛苦者，爲糧食問題，何以爲此，依實地觀察，乃在未嘗統制使然，譬如荒山曠野觸目皆是，旱災水潦無法禦防，許多沃土不栽

稻麥等，倘能由政府規劃實際辦法，責令各縣計劃生產，按地各該縣
田畝總數，指定幾分之幾種稻，幾分之幾種雜糧，幾分之幾種其他農作物，又每
一農家一定要養豬養羊幾頭，養食雞養食鴨幾隻，諸如此類，政府領導施行，
人民決無有不遵從者。惟此各縣，似應創設一農業事務所，專負勸農督農及供
給品種農具等備防災防蟲與調查登記產量等之責，不必須要專家，以
當地有農事經驗之智識份子（或老農）任其事，即為已足。

乙消費統制：近來各地物價飛漲，影響抗戰前途與人民生活計匪淺，此固
一由于供求律之不相適應，而主要關係，則由于奸商囤聚囤積居奇。省政府似
應急採強力統制手段，令各縣將各地所有工商農業各種物品概行切實調查登
記，除出口貨外，即評定公允價格，限制出售，每次評價，保持半年有效時間，按地

人口總額公平支配對於搖擺市場之奸商富豪一律以漢奸治罪決無姑
息同時通飭全省各級公務員以身作則倡率人民凡衣食住行之日常
必需品絕對不准購用外貨違者以抗命論並由政府計劃杜絕外債之入
口在內地一任土產之流通或彼此以物易物先求各縣自給自足再求全省
之自給自足進而促成全國之自給自足料之而能實現之事。

(內)統制運輸、農產品停滯、日用品不能週轉此為抗戰期中國民經濟
之兩大病態此事必須由政府統制辦理不但公家可獲利潤活接經營調節
民生亦實多裨益以興山一小縣份倘能創設運銷合作社在地方法費每月
一、定有上萬之臨時收入整個農村一定有一百萬之現金流通縣長曾再
三專案呈請省政府建設廳設法貸款以辦理此事迄未邀允依理想省政府

舉辦運銷，各縣同時舉辦運銷，有縣聯係一致，不出半季，農村經濟必將大
為改觀。